



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

BF

STAROSTWO POWIATOWE  
W RZESZOWIE

WPEŁ.  
DNIA 14. 12. 2012

L.dz. 22089/12

podpis

## UCHWAŁA Nr II/ 28 /2012

z dnia 12 grudnia 2012 roku

**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Rzeszowie**

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej Powiatu Rzeszowskiego na 2013 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Anna Trałka - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Rzeszowskiego na 2013 rok – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: DzU z 2012 r. poz. 1113)

postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt z uwagami zawartymi w pkt. 5 i 6 uzasadnienia uchwały.

### UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Rzeszowskiego w dniu 15 listopada 2012 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałę Nr 99/679/12 Zarządu Powiatu Rzeszowskiego z dnia 13 listopada 2012 roku w sprawie przyjęcia projektu Uchwały budżetowej na 2013 rok.

Do uchwały został dołączony w formie załącznika projekt uchwały budżetowej Powiatu Rzeszowskiego na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz przedłożone materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVIII/336/10 Rady Powiatu Rzeszowskiego z dnia 8 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Rzeszowskiego.

Przedłożony projekt może stanowić podstawę do uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Rzeszowskiego na 2013 rok.

1. Planowane dochody w przedłożonym projekcie budżetu równe są kwocie 126 135 481 zł, natomiast wydatki w kwocie 132 783 481 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada uchwalenie budżetu z deficytem w wysokości 6 648 000 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu długoterminowych kredytów.



2. Planowane wydatki bieżące budżetu w kwocie 88 174 203 zł zostaną w całości sfinansowane dochodami bieżącymi (plan 88 486 185 zł), a więc w budżecie została zachowana zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Prawdłowo w projekcie uchwały zostały określone przychody i rozchody budżetu, limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.
3. W ustawowych granicach określono obligatoryjną rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na odprawy emerytalne i nagrody jubileuszowe.
4. Prawdłowo został opracowany Załącznik Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pt. „Dotacje udzielane z budżetu Powiatu Rzeszowskiego na 2013 rok” w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych z podaniem podstawy prawnej, rodzaju dotacji i podmiotów, którym dotacja jest udzielana.
5. **Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność rozważenia przy uchwalaniu budżetu na 2013 rok z planowanym deficytem, sfinansowanym wyłącznie przychodami z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego, czy w okresie spłaty tego kredytu (lata 2014–2018) realnie będzie spełnienie wskaźnika zadłużenia, zgodnego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2013–2019 zakłada, począwszy od 2013 roku, z wielokrotniony wzrost dochodów z tytułu sprzedaży majątku, który to czynnik rzutuje na ustalenie wskaźnika zadłużenia z art. ww. ustawy. Przy ocenie realności uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku należy bowiem brać pod uwagę zarówno podaż i popyt na rynku na tego rodzaju nieruchomości w tym okresie. Jak wynika z przedłożonych sprawozdań Powiatu – Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych w 2011 roku, Powiat uzyskał dochody z tego tytułu w kwocie 2 200 zł i w okresie trzech kwartałów 2012 roku w kwocie 19 100 zł.

Natomiast projekt wieloletniej prognozy finansowej zakłada uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku: w 2013 r. – 2 000 000 zł; w 2014 r. – 7 000 000 zł; w 2015 r. – 9 306 250 zł; w 2016 r. – 6 225 000 zł; w 2017 r. – 6 531 250 zł, w 2018 r. – 2 612 500 zł.
6. Ponadto z projektu uchwały budżetowej należy wyeliminować określenie w § 12 pkt 3 upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w planie wydatków, których źródłem sfinansowania są dochody jednostek oświatowych, gromadzonych na wydzielonym rachunku bankowym, polegających na przenoszeniu wydatków w ramach rozdziałów pomiędzy paragrafami klasyfikacji budżetowej. Zakres przedmiotowego upoważnienia nie może być elementem uchwały budżetowej. Stosownie do postanowień art. 223 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, kwestia ta wymaga uregulowania w odrębnej uchwale Rady Powiatu. Problem ten został szczegółowo przedstawiony w uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Nr IV/843/2012 z dnia 21 lutego 2012 roku dotyczącej uchwały budżetowej Powiatu w Rzeszowie na 2012 rok.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Rzeszowskiego, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Rzeszowskiego,
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Anna TRĄŁKA