

OR. 1710.5.2014



**WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15  
35-959 Rzeszów  
skr. poczt. 297  
ZK-II.431.8.2014

*P. A. Paweł*  
Rzeszów, 2014-07-18

OR  
*W. Doole*

STAROSTWO POWIATOWE  
W RZESZOWIE

wpłynęło dnia... 18.07.2014

podpis... *[Signature]*

Pan

**Józef Jodłowski**

Starosta Rzeszowski

*[Signature]*  
p. Teresa

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 46 ust.1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 23 i 25 czerwca 2014 r. w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów, zwanym w dalszej części wystąpienia pokontrolnego „Powiatem”.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w składzie:

- Przewodniczący zespołu - Barbara Gaweł                      główny specjalista;
- Członek zespołu:                      - Witold Czapkowski                      główny specjalista;

na podstawie imiennych upoważnień Wojewody Podkarpackiego do przeprowadzenia kontroli: Nr 1/2014 – 2/2014 znak ZK-II.431.8.2014 z dnia 20.06.2014 r.

Kontrolą objęto realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w okresie od 1 stycznia 2013 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. 23 czerwca 2014 roku.

Szczegółowe zagadnienia objęte badaniami kontrolnymi określił „Program kontroli problemowej” znak: ZK- 431.8.2014, zatwierdzony w dniu 22 maja 2014 roku przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Rzeszowie.

**Sposób realizacji przez Starostwo Powiatowe w Rzeszowie zadań objętych kontrolą należy uznać za pozytywny z uchybieniami**

<sup>1</sup> Dz.U. Nr 185, poz. 1092;

*(zgodnie ze stosowaną skalą ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna).*

W podsumowaniu kontroli ustalono, że obowiązki związane z prowadzeniem zadań ochrony ludności i obrony cywilnej od 1 stycznia 2013r. wykonywane były zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2</sup>, aktami wykonawczymi do ww. ustawy oraz aktami prawa miejscowego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

#### **W wyniku kontroli ustalono :**

##### **1. Funkcjonowanie systemu wykrywania i alarmowania.**

Na obszarze powiatu zorganizowano system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) na podstawie zarządzenia nr II/7/2012 Starosty Rzeszowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 6 kwietnia 2012 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach ludzi i środowiska na terenie powiatu rzeszowskiego. Nadzór i koordynację funkcjonowania powiatowego SWO zapewnia Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK) zorganizowane na bazie tutejszego Starostwa Powiatowego oraz Komendy Miejskiej PSP w Rzeszowie (po godzinach pracy urzędu). Ponadto w skład systemu wchodzi: gminne (miejskie) centra zarządzania kryzysowego i właściwe komórki organizacyjne urzędów gmin wskazane przez szefów obrony cywilnej gmin, a także jednostki organizacyjne zespolonych służb, inspekcji i straży. Organizacja powiatowego SWO zapewnia całodobową wymianę informacji o zdarzeniach kryzysowych oraz uruchamianie procedur ostrzegania i alarmowania ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń na terenie powiatu. Koordynowanie zadań w wyżej wymienionym zakresie po godzinach pracy starostwa powiatowego, zapewnia Stanowisko Kierowania KM PSP w Rzeszowie. Przedmiotowa kwestia została uregulowana poprzez zawarcie stosownych zapisów w zarządzeniu Nr 26/2007 Starosty Rzeszowskiego z dnia 3 grudnia 2007 r. w sprawie utworzenia Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Strukturę organizacyjną oraz funkcjonowanie powiatowego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) reguluje zarządzenie nr II/11/2011 Starosty Rzeszowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu rzeszowskiego.

---

<sup>2</sup> j.t. Dz.U. z 2012r, poz. 461,

W skład powiatowego SWA na szczeblu powiatowym wchodzi: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych (POADA) oraz Powiatowy Pluton Analiz Laboratoryjnych (pplal) wraz z drużynami pobierania próbek (drpp) – utworzony na bazie Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Rzeszowie i Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Rzeszowie. Na poziomie gminnym w skład systemu wchodzi: drużyny wykrywania i alarmowania (dwa) tworzone przy urzędach gmin (miast) oraz drużyny alarmowania (dral) formowane na bazie punktów alarmowych na remizach OSP i w zakładach pracy. POADA funkcjonujący na bazie pomieszczeń Urzędu Miasta Rzeszowa obejmuje swoim obszarem działania teren miasta Rzeszowa i powiatu rzeszowskiego. Skuteczne funkcjonowanie Ośrodka, jest zapewnione poprzez współdziałanie właściwych komórek Starostwa Powiatowego w Rzeszowie i Urzędu Miasta Rzeszowa wykonujących zadania z zakresu obrony cywilnej, które jest realizowane w trybie doraźnych ustaleń.

Przyjęte rozwiązania w cytowanych wyżej zarządzeniach Starosty - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu, są zgodne z regulacjami zawartymi w obecnie obowiązujących zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizacji: SWA i SWO na terenie województwa (odpowiednio: zarządzenie nr 155/11 z dnia 5 lipca 2011 r. oraz zarządzenie nr 281/11 z dnia 29 grudnia 2011 r.), a także uwzględniają lokalne uwarunkowania w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej.

Proces szkoleniowy formacji powiatowego SWA jest realizowany w czasie treningów wojewódzkich SWA. Udział elementów organizacyjnych powiatowego SWA w wyżej wymienionych treningach, został uregulowany stosownymi zarządzeniami Starosty - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. W przedmiotowych treningach, POADA uczestniczy w formie dwóch zespołów roboczych: Starostwa Powiatowego w Rzeszowie (PCZK) i Urzędu Miasta Rzeszowa (MCZK). W trakcie treningów, PCZK dokonuje opracowania epizodów ćwiczebnych dotyczących powiatu rzeszowskiego oraz zapewnia obieg informacji z Powiatowym Plutonom Analiz Laboratoryjnych (pplal) i gminnymi elementami SWA.

Powiatowy system alarmowy obejmuje 107 syren alarmowych zlokalizowanych na punktach alarmowych w zakładach pracy i na remizach OSP. W celu utrzymania systemu w sprawności technicznej, prowadzone są na bieżąco prace remontowe i konserwacyjne, które zapewniają urzędy gmin (miast) na terenie powiatu rzeszowskiego oraz kierownicy zakładów pracy. Sprawność systemu jest potwierdzana w trakcie głośnych prób uruchamiania, przeprowadzanych w ramach treningów SWA.

W przedmiotowym obszarze obrony cywilnej zrealizowano zadania określone w § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie

szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) oraz w zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa regulujących funkcjonowanie SWA i SWO na terenie województwa. Powiatowe systemy: wykrywania i alarmowania (SWA) oraz wczesnego ostrzegania (SWO) zapewniają skuteczne monitorowanie sytuacji kryzysowych, a także ostrzeganie i alarmowanie ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń.

## **2. Działalność planistyczna i prace organizacyjne obrony cywilnej**

2.1. Podstawowym dokumentem z zakresu obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie jest nowo opracowany plan obrony cywilnej oparty o wydane zarządzenie Nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 09 marca 2012 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin i na jego podstawie wydanych zarządzeniach Starosty Rzeszowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Nr II/19/2012 z dnia 6 grudnia 2012 roku w ww. sprawie oraz Nr II/5/2013 z dnia 18 lutego 2013r. w sprawie powołania Zespołu do opracowania planu obrony cywilnej powiatu rzeszowskiego.

Zarządzenie Starosty w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatu oraz gmin zostało wysłane do burmistrzów miast oraz wójtów gmin z terenu obsługiwanego powiatu, pismem znak : OR-ZKO.5550.1.2013 z dnia 18 stycznia 2013 roku. W pierwszej części planu obrony cywilnej zawarte są wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju i ocena zagrożenia czasu wojny, zamiar realizacji zadań obrony cywilnej oraz wynikające z niej wnioski uwzględniające specyfikę przedsięwzięć ochrony ludności.

W części tej przedstawiono przewidywane straty, cel działania i zamiar prowadzenia akcji ratunkowej.

Drugą część planu stanowią procedury postępowania oraz karty realizacji zadań obrony cywilnej. Procedury postępowania rozpisane są w zależności od zagrożenia czasu wojny np. w przypadku zagrożenia radiacyjnego, chemicznego, biologicznego, uwalniania niebezpiecznych substancji chemicznych, natomiast karty realizacji zadań informują Szefa Obrony Cywilnej o możliwościach prowadzenia akcji ratunkowej i wskazują służby, inspekcje, straże oraz inne podmioty odpowiedzialne za wykonanie danego zadania.

Nowy plan oparty o opracowane procedury postępowania w przypadku zagrożeń oraz karty realizacji zadań zapewni systemowe, skoordynowane i efektywne działanie w sytuacji zagrożeń, niezależnie od ich przyczyny oraz ustalenie zasad i procedur udzielania pomocy

przez szczebel wyższy, ponadto umożliwi sprawne osiągnięcie gotowości do realizacji skutecznej ochrony ludności w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Opracowany plan obrony cywilnej jest merytoryczny i estetyczny, ujmuje dane organów administracji samorządowej, jednostek organizacyjnych, instytucji i podmiotów gospodarczych.

Na szczeblu powiatu opracowane są dodatkowe plany:

2.2. „Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla powiatu rzeszowskiego”. Plan uzgodniony jest z Podkarpackim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz Szefem Obrony Cywilnej Województwa i zatwierdzony przez Starostę Rzeszowskiego. Przedmiotowy plan opracowany w 2005 roku jest zgodny z instrukcją zawartą w Rozporządzeniu Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych, ww. plan jest na bieżąco aktualizowany;

2.3. Plan dystrybucji preparatów stabilnego jodu na terenie powiatu rzeszowskiego. Plan jest aktualizowany, ostatnio na koniec grudnia 2013 roku wpisem zbiorczego zestawienia liczbowego w poszczególnych grupach ryzyka oraz ilości tabletek jodowych zabezpieczających te grupy ryzyka.

2.4. Ilość i rodzaj tworzonych na terenie powiatu formacji obrony cywilnej do wykonywania zadań ogólnych i specjalnych na ogół dostosowana jest do występujących zagrożeń i sytuacji kryzysowych, włącznie do stanu zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

2.5. Starosta Rzeszowski – Szef Obrony Cywilnej Powiatu corocznie ustala zadania w zakresie obrony cywilnej dla gmin i podmiotów gospodarczych z terenu powiatu. Na podstawie zarządzeń: Nr II/2/2013 z dnia 30 stycznia 2013r. i Nr II/1/2014 z dnia 30 stycznia 2014r. Szefa Obrony Cywilnej Powiatu - Starosty Rzeszowskiego ustalone zostały podstawowe założenia i kierunki działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej. Jako załączniki do ww. zarządzeń działalności rocznej opracowano wytyczne i kalendarzowe plany działania obrony cywilnej Starostwa. Plany zawierają zamierzenia Szefa OC Województwa, w których bierze udział Starostwo, a także zamierzenia z udziałem miast i gmin oraz własne. W kalendarzowych planach działania za lata 2013 i 2014 znajdują się adnotacje, terminy i uwagi dotyczące zrealizowanych zadań. Ww. dokumenty do działalności rocznych (zarządzenia, wytyczne, kalendarzowe plany działania oraz oceny realizacji zadań za poprzednie lata, czyli 2012 i 2013 rok) przekazane

zostały pismami: OR-ZKO.5550.5.2013 i OR-ZKO.5550.5.2014 z dnia 27.02.2013r. oraz 26.02.2014r. do podległych służb, inspekcji i straży na szczeblu powiatu, oraz do burmistrzów i wójtów miast i gmin powiatu rzeszowskiego.

### **3. Działalność szkoleniowa i upowszechniająca problematykę obrony cywilnej**

Dokumentacja planistyczna i organizacyjna działalności szkoleniowej jest prowadzona poprawnie. Roczne plany zamierzeń obrony cywilnej w okresie objętym kontrolą, uwzględniają potrzeby szkoleniowe kierowniczej kadry i pracowników starostwa powiatowego, formacji OC oraz ludności z zakresu powszechnej samoobrony.

Z otrzymanych informacji wynika, że Starosta nie brał udziału w szkoleniu podstawowym z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, Wicestarosta odbył wyższy kurs obronny organizowany przez AON w Warszawie w listopadzie 2012r. w zakresie organizacji i funkcjonowania systemu obronnego i bezpieczeństwa RP. W listopadzie 2011 roku Starosta i Wicestarosta byli organizatorami ćwiczenia praktycznego pt. „Dystrybucja preparatów jodowych na terenie powiatu rzeszowskiego w ramach ćwiczenia wojewódzkiego Bieszczady 2011” W ćwiczeniach praktycznych brali udział przedstawiciele służb, inspekcji i straży powiatowych oraz gminy powiatu rzeszowskiego (UMiG Głogów Małopolski i UG Świlcza). Ogółem w ćwiczeniu wzięło udział 40 osób.

Pracownik merytoryczny realizujący zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej uczestniczył w 2012 roku w kursie e-learningowym pt.: „Organizacja obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu, województwa”.

Upowszechnianie wśród lokalnej społeczności problematyki bezpieczeństwa i obrony cywilnej w 2013 roku realizowane było w ramach przeprowadzonego na terenie powiatu w placówkach oświatowych XV edycji konkursu plastycznego zorganizowanego przez Komendę Główną PSP. W celu realizacji ww. tematu przekazano materiały otrzymane z WBiZK PUW w Rzeszowie do Burmistrzów i Wójtów miast, i gmin powiatu rzeszowskiego a po otrzymaniu prac i komisyjnym wyborze najładniejszych, przekazano je do WBiZK Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolujący stwierdzili, że ważne informacje o zagrożeniach mogących wystąpić na terenie powiatu umieszczane są na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Rzeszowie. Zgodnie z oświadczeniem głównego specjalisty, od stycznia 2014 roku jest w opracowywaniu strona Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK), na której umieszczane będą informacje z zakresu ochrony ludności, zarządzania kryzysowego oraz ostrzegania

o zagrożeniach czasu pokoju, kryzysu i wojny. Informacje te będą traktowane jako materiał do samokształcenia dla ludności w zakresie powszechnej samoobrony.

W ramach problematyki upowszechniania obrony cywilnej wśród pracowników Starostwa Powiatowego w Rzeszowie przeprowadzono szkolenie 11 czerwca 2013 roku dotyczące planu obrony cywilnej powiatu i przekazano każdemu wydziałowi do opracowania karty realizacji zadań obrony cywilnej, które stanowią części składowe ww. planu OC

#### **4. Przygotowanie infrastruktury technicznej na potrzeby obrony cywilnej**

4.1. Zabezpieczenie logistyczne działań OC, opracowane zostało w załącznikach funkcjonalnych. W części tej są uwzględnione przedsięwzięcia dla zapewnienia zbiorowej ochrony ludności, harmonogram przygotowania budowli ochronnych, wykaz obiektów gospodarki przetwórczej i żywnościowej podlegających ochronie przed skażeniami, jak również rozpisane plany działania, siły i środki jakimi dysponuje powiat (w podziale na gminy), obliczenia w zakresie potrzeb i możliwości w przypadku ochrony i likwidacji skażeń, potrzeby żywnościowe i bytowe do przetrwania dla ludzi i zwierząt, sposoby realizacji zasadniczych zadań, a także pomocnicze do wypełnienia funkcji obrony cywilnej (w podziale na gminy).

Załączniki funkcjonalne są przeznaczone dla instytucji koordynujących wykonywanie określonych zadań oraz sił współdziałających w jego realizacji.

4.2. Starostwo posiada wykaz gminnych koordynatorów sprawujących nadzór nad przygotowaniem publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę do funkcjonowania w warunkach specjalnych oraz zestawienie potrzeb i możliwości zabezpieczenia wody na terenie powiatu rzeszowskiego.

4.3. Stan przygotowań obrony cywilnej do likwidacji skażeń na czas „W” w powiecie jest zadowalający. W gminach powiatu rzeszowskiego wytypowano około 40 % obiektów w odniesieniu do potrzeb z przeznaczeniem na urządzenia specjalne do likwidacji skażeń i zakażeń.

4.4. Na terenie powiatu rzeszowskiego znajdują się 4 budowle ochronne, w tym 3 schrony. Budowle ochronne posiadają wymaganą dokumentację: protokoły budowli ochronnych, karty ewidencyjne oraz protokoły weryfikacji budowli ochronnych.

4.5. Gospodarka magazynowa sprzętu i materiałów obrony cywilnej w powiecie obejmuje: prowadzenie i nadzór nad prawidłowością jego gospodarowania oraz poprawnością ewidencjonowania w księgach inwentarzowych sprzętu i materiałów OC.

Stany ewidencyjne sprzętu, majątku Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, będącego w użytkowaniu powiatu i gmin są prowadzone w księgach inwentarzowych (3 tomy) i uzgadniane z ewidencją wojewódzką.

Powiatowy Magazyn Obrony Cywilnej zlokalizowany jest w Zespole Szkół Techniczno-Weterynaryjnych w Trzcianie k/Rzeszowa, w budynku głównym na drugim piętrze. Magazyn o powierzchni około 30 m<sup>2</sup> jest suchy i jasny, ma kilka małych okien, ale nie są one okratowane. W magazynie umieszczonych jest około 12 regałów, ale tylko 2 z nich przeznaczone są na materiały i sprzęt obrony cywilnej, na pozostałych regałach rozłożone są archiwizowane Dzienniki Ustaw w twardych oprawkach i kartony ustawione jeden na drugim. Składowany na regałach sprzęt i materiały obrony cywilnej przechowywany jest w torbach i pudłach a powinien być rozłożony do ewentualnego wietrzenia i konserwacji. Drzwi magazynu obite są blachą i zamykane są na jeden zamek.

**Przedstawiając Panu Staroście ocenę i uwagi wynikające z ustaleń kontroli wnoszę o:**

- 1. usunięcie z Powiatowego Magazynu Obrony Cywilnej materiałów archiwizowanych i ułożenie w pomieszczeniu na regałach sprzętu i materiałów obrony cywilnej;*
- 2. opracowanie strony Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK), na której umieszczane będą informacje z zakresu ochrony ludności, zarządzania kryzysowego oraz ostrzegania o zagrożeniach czasu pokoju, kryzysu i wojny. Informacje te będą traktowane jako materiał do samokształcenia dla ludności z terenu powiatu rzeszowskiego w zakresie powszechnej samoobrony.*

W oparciu o art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, oczekuję przedstawienia przez Pana Starostę, w terminie do 20 października 2014 roku informacji o realizacji zaleceń.

Zgodnie z brzmieniem art. 48 ww. ustawy od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

  
**Małgorzata Chomycz-Smigielska**



Rzeszów, 2014.10.20

**Pani  
Małgorzata Chomycz - Śmigielka  
Wojewoda Podkarpacki**

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, poniżej przedstawiam informacje o realizacji zaleceń pokontrolnych ZK-II.431.8.2014 z dnia 17.07.2014 roku, tj.:

1. W Powiatowym Magazynie Obrony Cywilnej sprzęt został ułożony na regałach i zostały usunięte materiały archiwalne.
2. Została wykonana strona Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (<http://www.pczk.powiat.rzeszow.pl>) na której umieszczone są informacje z zakresu zarządzania kryzysowego, ostrzeżenia, ochrony ludności oraz obronności. Również znajdują się materiały do samokształcenia ludności.

STAROSTA RZESZOWSKI

Józef Jodłowski



