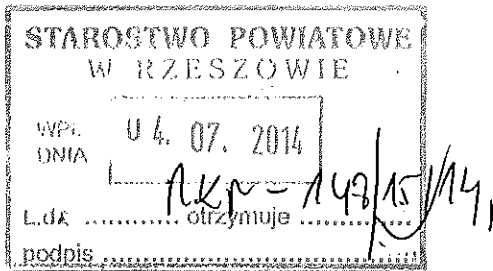


ZK-II.431.8.2014

Rzeszów, 2014-07-04

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO



Pan
Józef Jodłowski
Starosta Rzeszowski

Stosownie do art. 38 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej” oraz w związku z § 37 ust.1 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli, przekazuję projekt wystąpienia pokontrolnego po kontroli problemowej realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej przeprowadzonej w dniach 23 i 25 czerwca 2014r. w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów.

W oparciu o § 27 ust. 1 ww. zarządzenia Wojewody Podkarpackiego, pismem z dnia 22 maja 2014 r., znak ZK-II.431.8.2014, poinformowano Starostę Rzeszowskiego o terminie kontroli.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w składzie:

Przewodniczący zespołu - Barbara Gawęł główny specjalista;

Członek zespołu: - Witold Czapkowski główny specjalista,

-

na podstawie imiennych upoważnień Wojewody Podkarpackiego do przeprowadzenia kontroli: Nr 1/2014 – 2/2014, znak ZK.II.431.8.2014 z dnia 20.06.2014 r.

[Dowód: akta kontroli str.1-2]

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 roku, do dnia rozpoczęcia kontroli. Obowiązki Starosty Rzeszowskiego pełni Pan Józef Jodłowski od 29 listopada 2010 r. na mocy uchwały Nr I/3/10 Rady Powiatu w Rzeszowie z dnia 29 listopada 2010r.

[Dowód: akta kontroli str.3]

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Rzeszowie uchwalonym Uchwałą Nr V/16/99 Rady Powiatu Rzeszowskiego z dnia 20 lutego 1999 roku i stanowiącym jego załącznik, Oddział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności strukturalnie podporządkowany jest Wydziałowi Organizacji i Kadr a ten bezpośrednio Staroście. Wydziałem kieruje Naczelnik, a w oddziale jednoosobowym zadania ochrony ludności i obrony cywilnej prowadzi główny specjalista.

W zakresie czynności z 17 maja 2005 roku głównego specjalisty, zapisane są zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, obejmujące całokształt realizowanych zagadnień.

W dniu 23 czerwca 2014 r., przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, przewodnicząca zespołu kontrolnego poinformowała Pana Marka Sitarza, Wicestarostę Rzeszowskiego o przedmiocie, zakresie oraz sposobie przeprowadzenia kontroli i przedstawiła skład zespołu kontrolnego.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 5/ 2014.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono :

Stan przygotowań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej

1. Funkcjonowanie systemu wykrywania i alarmowania.

Na obszarze powiatu zorganizowano system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) na podstawie Zarządzenia nr II/7/2012 Starosty Rzeszowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 6 kwietnia 2012 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach ludzi i środowiska na terenie powiatu rzeszowskiego. Nadzór i koordynację funkcjonowania powiatowego SWO zapewnia Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK) zorganizowane na bazie tutejszego Starostwa Powiatowego oraz Komendy Miejskiej PSP w Rzeszowie (po godzinach pracy urzędu). Ponadto w skład systemu wchodzi: gminne (miejskie) centra zarządzania kryzysowego i właściwe komórki organizacyjne urzędów gmin wskazane przez szefów obrony cywilnej gmin, a także jednostki organizacyjne zespolonych służb, inspekcji i straży. Organizacja powiatowego SWO zapewnia całodobową wymianę informacji o zdarzeniach kryzysowych oraz uruchamianie procedur ostrzegania i alarmowania ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń na terenie powiatu. Koordynowanie zadań w wyżej wymienionym

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092 ;

zakresie, po godzinach pracy starostwa powiatowego, zapewnia Stanowisko Kierowania KM PSP w Rzeszowie. Przedmiotowa kwestia została uregulowana poprzez zawarcie stosownych zapisów w Zarządzeniu Nr 26/2007 Starosty Rzeszowskiego z dnia 3 grudnia 2007 r. w sprawie utworzenia Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Strukturę organizacyjną oraz funkcjonowanie powiatowego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) reguluje Zarządzenie nr II/11/2011 Starosty Rzeszowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Powiatu Rzeszowskiego. W skład powiatowego SWA na szczeblu powiatowym wchodzi: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych (POADA) oraz Powiatowy Pluton Analiz Laboratoryjnych (pplal) wraz z drużynami pobierania próbek (drpp) – utworzony na bazie Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej w Rzeszowie i Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Rzeszowie. Na poziomie gminnym w skład systemu wchodzi: drużyny wykrywania i alarmowania (dwa) tworzone przy urzędach gmin (miast) oraz drużyny alarmowania (dral) formowane na bazie punktów alarmowych na remizach OSP i w zakładach pracy. POADA funkcjonujący na bazie pomieszczeń Urzędu Miasta Rzeszowa obejmuje swoim obszarem działania teren miasta Rzeszowa i powiatu rzeszowskiego. Skuteczne funkcjonowanie Ośrodka, jest zapewnione poprzez współdziałanie właściwych komórek Starostwa Powiatowego w Rzeszowie i Urzędu Miasta Rzeszowa wykonujących zadania z zakresu obrony cywilnej, które jest realizowane w trybie doraźnych ustaleń.

Przyjęte rozwiązania w cytowanych wyżej zarządzeniach Starosty - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu, są zgodne z regulacjami zawartymi w obecnie obowiązujących zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizacji: SWA i SWO na terenie województwa (odpowiednio: zarządzenie nr 155/11 z dnia 5 lipca 2011 r. oraz zarządzenie nr 281/11 z dnia 29 grudnia 2011 r.), a także uwzględniają lokalne uwarunkowania w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej.

Proces szkoleniowy formacji powiatowego SWA jest realizowany w czasie treningów wojewódzkich SWA. Udział elementów organizacyjnych powiatowego SWA w wyżej wymienionych treningach, został uregulowany stosownymi zarządzeniami Starosty - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. W przedmiotowych treningach, POADA uczestniczy w formie dwóch zespołów roboczych: Starostwa Powiatowego w Rzeszowie (PCZK) i Urzędu Miasta Rzeszowa (MCZK). W trakcie treningów, PCZK dokonuje opracowania epizodów ćwiczebnych dotyczących powiatu rzeszowskiego oraz zapewnia obieg informacji z Powiatowym Plutonom Analiz Laboratoryjnych (pplal) i gminnymi elementami SWA.

[Dowód: akta kontroli str. 4]

Powiatowy system alarmowy obejmuje 107 syren alarmowych zlokalizowanych na punktach alarmowych w zakładach pracy i na remizach OSP. W celu utrzymania systemu w sprawności technicznej, prowadzone są na bieżąco prace remontowe i konserwacyjne, które zapewniają urzędy gmin (miast) na terenie powiatu rzeszowskiego oraz kierownicy zakładów pracy. Sprawność systemu jest potwierdzana w trakcie głośnych prób uruchamiania, przeprowadzanych w ramach treningów SWA.

W przedmiotowym obszarze obrony cywilnej zrealizowano zadania określone w § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) oraz w zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa regulujących funkcjonowanie SWA i SWO na terenie województwa. Powiatowe systemy: wykrywania i alarmowania (SWA) oraz wczesnego ostrzegania (SWO) zapewniają skuteczne monitorowanie sytuacji kryzysowych, a także ostrzeganie i alarmowanie ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń.

2. Działalność planistyczna i prace organizacyjne obrony cywilnej

2.1. Podstawowym dokumentem z zakresu obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie jest nowo opracowany plan obrony cywilnej oparty o wydane zarządzenie Nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 09 marca 2012 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin i na jego podstawie wydanych zarządzeniach Starosty Rzeszowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Nr II/19/2012 z dnia 6 grudnia 2012 roku w ww. sprawie oraz Nr II/5/2013 z dnia 18 lutego 2013r. w sprawie powołania Zespołu do opracowania planu obrony cywilnej powiatu rzeszowskiego.

Zarządzenie Starosty w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatu oraz gmin zostało wysłane do burmistrzów miast oraz wójtów gmin z terenu obsługiwanego powiatu, pismem znak : OR-ZKO.5550.1.2013 z dnia 18 stycznia 2013 roku. W pierwszej części planu obrony cywilnej zawarte są wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju i ocena zagrożenia czasu wojny, zamiar realizacji zadań obrony cywilnej oraz wynikające z niej wnioski uwzględniające specyfikę przedsięwzięć ochrony ludności.

W części tej przedstawiono przewidywane straty, cel działania i zamiar prowadzenia akcji ratunkowej.

Drugą część planu stanowią procedury postępowania oraz karty realizacji zadań obrony cywilnej. Procedury postępowania rozpisane są w zależności od zagrożenia czasu wojny np. w przypadku zagrożenia radiacyjnego, chemicznego, biologicznego, uwalniania niebezpiecznych substancji chemicznych, natomiast karty realizacji zadań informują Szefa Obrony Cywilnej o możliwościach prowadzenia akcji ratunkowej i wskazują służby, inspekcje, straże oraz inne podmioty odpowiedzialne za wykonanie danego zadania.

Nowy plan oparty o opracowane procedury postępowania w przypadku zagrożeń oraz karty realizacji zadań zapewni systemowe, skoordynowane i efektywne działanie w sytuacji zagrożeń, niezależnie od ich przyczyny oraz ustalenie zasad i procedur udzielania pomocy przez szczebel wyższy, ponadto umożliwi sprawne osiągnięcie gotowości do realizacji skutecznej ochrony ludności w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Opracowany plan obrony cywilnej jest merytoryczny i estetyczny, ujmuje dane organów administracji samorządowej, jednostek organizacyjnych, instytucji i podmiotów gospodarczych.

Na szczeblu powiatu opracowane są dodatkowe plany:

2.2. „Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla powiatu rzeszowskiego”. Plan uzgodniony jest z Podkarpackim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz Szefem Obrony Cywilnej Województwa i zatwierdzony przez Starostę Rzeszowskiego. Przedmiotowy plan opracowany w 2005 roku jest zgodny z instrukcją zawartą w Rozporządzeniu Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych, ww. plan jest na bieżąco aktualizowany;

2.3. Plan dystrybucji preparatów stabilnego jodu na terenie Powiatu Rzeszowskiego. Plan jest aktualizowany, ostatnio na koniec grudnia 2013 roku wpisem zbiorczego zestawienia liczbowego w poszczególnych grupach ryzyka oraz ilości tabletek jodowych zabezpieczających te grupy ryzyka.

2.4. Ilość i rodzaj tworzonych na terenie powiatu formacji obrony cywilnej do wykonywania zadań ogólnych i specjalnych na ogół dostosowana jest do występujących zagrożeń i sytuacji kryzysowych, włącznie do stanu zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

2.5. Starosta Rzeszowski – Szef Obrony Cywilnej Powiatu corocznie ustala zadania w zakresie obrony cywilnej dla gmin i podmiotów gospodarczych z terenu powiatu. Na podstawie zarządzeń: Nr II/2/2013 z dnia 30 stycznia 2013r. i Nr II/1/2014 z dnia 30 stycznia 2014r. Szefa Obrony Cywilnej Powiatu - Starosty Rzeszowskiego ustalone

zostały podstawowe założenia i kierunki działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej. Jako załączniki do ww. zarządzeń działalności rocznej opracowano wytyczne i kalendarzowe plany działania obrony cywilnej Starostwa. Plany zawierają zamierzenia Szefa OC województwa, w których bierze udział Starostwo, a także zamierzenia z udziałem miast i gmin oraz własne. W kalendarzowych planach działania za lata 2013 i 2014 znajdują się adnotacje, terminy i uwagi dotyczące zrealizowanych zadań. Ww. dokumenty do działalności rocznych (zarządzenia, wytyczne, kalendarzowe plany działania oraz oceny realizacji zadań za poprzednie lata, czyli 2012 i 2013 rok) przekazywane zostały pismami: OR-ZKO.5550.5.2013 i OR-ZKO.5550.5.2014 z dnia 27.02.2013r. oraz 26.02.2014r. do podległych służb, inspekcji i straży na szczeblu powiatu, oraz do burmistrzów i wójtów miast i gmin powiatu rzeszowskiego.

3. Działalność szkoleniowa i upowszechniająca problematykę obrony cywilnej

Dokumentacja planistyczna i organizacyjna działalności szkoleniowej jest prowadzona poprawnie. Roczne plany zamierzeń obrony cywilnej w okresie objętym kontrolą, uwzględniają potrzeby szkoleniowe kierowniczej kadry i pracowników starostwa powiatowego, formacji OC oraz ludności z zakresu powszechnej samoobrony.

Z otrzymanych informacji wynika, że starosta nie brał udziału w szkoleniu podstawowym z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, wicestarosta odbył wyższy kurs obronny organizowany przez AON w Warszawie w listopadzie 2012r. w zakresie organizacji i funkcjonowania systemu obronnego i bezpieczeństwa RP. W listopadzie 2011 roku Starosta i wicestarosta byli organizatorami ćwiczenia praktycznego pt. „Dystrybucja preparatów jodowych na terenie powiatu rzeszowskiego w ramach ćwiczeń wojewódzkich Bieszczady 2011” W ćwiczeniach praktycznych brały udział przedstawiciele służb, inspekcji i straży powiatowych oraz gminy powiatu rzeszowskiego (UMiG Głogów Małopolski i UG Świlcza). Ogółem w ćwiczeniu wzięło udział 40 osób.

Pracownik merytoryczny realizujący zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej uczestniczył w 2012 roku w kursie e-learningowym pt.: „Organizacja obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu, województwa”.

Upowszechnianie wśród lokalnej społeczności problematyki bezpieczeństwa i obrony cywilnej w 2013 roku realizowane było w ramach przeprowadzonych na terenie powiatu w placówkach oświatowych XV edycji konkursu plastycznego zorganizowanego przez Komendę Główną PSP. W celu realizacji ww. tematu przekazano do Burmistrzów i Wójtów (miast, i gmin powiatu rzeszowskiego) materiały otrzymane z WBiZK PUW w Rzeszowie.

Kontrolujący stwierdzili, że ważne informacje o zagrożeniach mogących wystąpić na terenie powiatu umieszczane są na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Rzeszowie. Zgodnie z oświadczeniem głównego specjalisty od stycznia 2014 roku jest w opracowywaniu strona Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK), w której umieszczone będą informacje z zakresu ochrony ludności, zarządzania kryzysowego oraz ostrzegania o zagrożeniach czasu pokoju, kryzysu i wojny. Informacje te będą traktowane jako materiał do samokształcenia dla ludności w zakresie powszechnej samoobrony.

[Dowód: akta kontroli str. 5]

W ramach problematyki upowszechniania obrony cywilnej wśród pracowników Starostwa Powiatowego w Rzeszowie przeprowadzono szkolenie 11 czerwca 2013 roku dotyczące planu obrony cywilnej powiatu i przekazano każdemu wydziałowi do opracowania karty realizacji zadań obrony cywilnej, które stanowią części składowe ww. planu OC

4. Przygotowanie infrastruktury technicznej na potrzeby obrony cywilnej

4.1. Zabezpieczenie logistyczne działań OC, opracowane zostało w załącznikach funkcjonalnych. W części tej są uwzględnione przedsięwzięcia dla zapewnienia zbiorowej ochrony ludności, harmonogram przygotowania budowli ochronnych, wykaz obiektów gospodarki przetwórczej i żywnościowej podlegających ochronie przed skażeniami, jak również rozpisane plany działania, siły i środki jakimi dysponuje powiat (w podziale na gminy), obliczenia w zakresie potrzeb i możliwości w przypadku ochrony i likwidacji skażeń, potrzeby żywnościowe i bytowe do przetrwania dla ludzi i zwierząt, sposoby realizacji zasadniczych zadań, a także pomocnicze do wypełnienia funkcji obrony cywilnej (w podziale na gminy).

Załączniki funkcjonalne są przeznaczone dla instytucji koordynujących wykonywanie określonych zadań oraz sił współdziałających w jego realizacji.

4.2. Starostwo posiada wykaz gminnych koordynatorów sprawujących nadzór nad przygotowaniem publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę do funkcjonowania w warunkach specjalnych na terenie powiatu rzeszowskiego.

4.3. Stan przygotowań obrony cywilnej do likwidacji skażeń na czas „W” w powiecie jest zadawalający. W gminach powiatu rzeszowskiego wytypowano około 40 % obiektów w odniesieniu do potrzeb na punkty zabiegów specjalnych przeznaczonych do prowadzenia zabiegów całkowitych.

4.4. Na terenie powiatu rzeszowskiego znajduje się 4 budowle ochronne w tym 3 schrony. Budowle ochronne posiadają wymaganą dokumentację: protokoły budowli ochronnych, karty ewidencyjne oraz protokoły weryfikacyjne budowli ochronnych.

4.5. Gospodarka magazynowa sprzętu i materiałów obrony cywilnej w powiecie obejmuje: prowadzenie i nadzór nad prawidłowością jego gospodarowania oraz poprawnością ewidencjonowania w księgach inwentarzowych sprzętu i materiałów OC.

Stany ewidencyjne sprzętu, majątku Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, będącego w użytkowaniu powiatu i gmin są prowadzone w księgach inwentarzowych (3 tomy) i uzgadniane z ewidencją wojewódzką.

Powiatowy Magazyn Obrony Cywilnej zlokalizowany jest w Zespole Szkół Techniczno-Weterynaryjnych w Trzcianie k/Rzeszowa, w budynku głównym na drugim piętrze. Magazyn o powierzchni około 30 m² jest suchy i jasny, ma kilka małych okien, ale nie są one okratowane. W magazynie umieszczonych jest około 12 regałów, ale tylko 2 z nich przeznaczone są na materiały i sprzęt obrony cywilnej, na pozostałych regałach rozłożone są archiwizowane Dzienniki Ustaw w twardej oprawie i kartony ustawione jeden na drugim. Składowany na regałach sprzęt i materiały obrony cywilnej przechowywany jest w torbach i pudłach a powinien być rozłożony do ewentualnego wietrzenia.

Drzwi magazynu obite są blachą i zamykane są na jeden zamek.

[Dowód: akta kontroli str. 6]

Niezależnie od powyższych pozytywnych ocen, stwierdzono braki i uchybienia polegające na:

1. niewłaściwym zagospodarowaniu Powiatowego Magazynu Obrony Cywilnej, w 70% magazyn ten wykorzystany jest na składowanie materiałów archiwalnych (Dzienniki Ustaw), na dwóch regałach rozmieszczony jest sprzęt i materiały obrony cywilnej, który z powodu braku miejsca złożony jest w torbach i pudłach;
2. słabej realizacji szkoleń w zakresie powszechnej samoobrony dla ludności.

Według kontrolujących stwierdzono, że zagadnienia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są na poziomie pozytywnym z uchybieniami.

(zgodnie ze stosowaną skalą ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna).

Pouczenie:

Informuję Pana Starostę Rzeszowskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu o przysługującym mu zgodnie z art. 40, 41 ust. 1 i art. 42 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawie jako kierownikowi jednostki kontrolowanej do:

- 1) zgłoszenia w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu wystąpienia pokontrolnego, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do tego projektu;
- 2) złożenia, przed upływem terminu zgłoszenia zastrzeżeń, o którym mowa w pkt 1, pisemnego wniosku do Wojewody o przedłużenie tego terminu;
- 3) wystąpienia z wnioskiem do Wojewody o sprostowanie projektu wystąpienia pokontrolnego;
- 4) wycofania w każdym czasie złożonych zastrzeżeń.

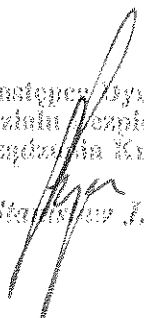
Projekt wystąpienia pokontrolnego, zawierający 9 kolejno ponumerowanych stron, sporządzono w 2-ch jednobrzmiących egzemplarzach.

Otrzymują:

- Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Rzeszowie,
- Starosta Powiatu Rzeszowskiego – Szef Obrony Cywilnej Powiatu

1. Barbara Gawel.....

2. Witold Czapkowski.....


Zastępca Dyrektora
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego
Stanisław J. Rysz
