



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

3F

STAROSTWO POWIATOWE
W RZESZOWIE
KANCLARZYSTWA
KANCELARIA GŁÓWNA

WPL.
DNIA 12. 12. 2016 #

RKP. 25157 /2016

podpis

UCHWAŁA Nr III/ 25 /2016 z dnia 12 grudnia 2016 roku Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: **projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Rzeszowskiego na lata 2017–2029.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Anna Trałka - przewodnicząca
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Rzeszowskiego na lata 2016–2029 – działając na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: DzU 2016, poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, z uwagami zawartymi w punktach 2, 3 i 8 uzasadnienia uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Rzeszowskiego na lata 2017–2029 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 15 listopada 2016 r. Projekt uchwały budżetowej Powiatu Rzeszowskiego na 2017 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie również w dniu 15 listopada 2016 roku. Należy podkreślić, że obie uchwały Zarządu Powiatu Rzeszowskiego Nr 91/951/16 w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rzeszowskiego i Nr 91/950/16 w sprawie przyjęcia projektu Uchwały budżetowej na 2017 rok zostały podjęte przez Zarząd Powiatu w dniu 10 listopada 2016 roku.

1. Przedłożony projekt składa się z projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rzeszowskiego na lata 2017–2029, projektu Zał. Nr 1 pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa” wraz z prognozą długu obejmującą lata

2017–2029, Zał. Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” oraz objaśnień wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2017–2029.

2. Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że prognozowana kwota długu w wysokości 30 420 906,00 zł na 2017 rok jest nieprawidłowa. Prognoza kwoty długu na 2017 rok określona z uwzględnieniem kwoty długu zgodnie z planem III kwartałów 2016 roku równa jest kwocie 27 943 196 zł.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów majątkowych ze sprzedaży majątku objęte projektem wieloletniej prognozy finansowej, począwszy od 2016 roku przedstawiają się następująco:
 - 2016 r. – 9 270 244,00 zł (wykonanie 2 800 422,00 zł)
 - 2017 r. – 7 031 500,00 zł,
 - 2018 r. – 27 264 000,00 zł,
 - 2019 r. – 29 836 995,00 zł,
 - 2020 r. – 27 264 000,00 zł.

W objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Rzeszowskiego na lata 2017–2029, Zarząd ustalił, że w 2017 roku planuje się uzyskać dochody majątkowe ze sprzedaży działek i lokali mieszkalnych, będących własnością Powiatu Rzeszowskiego, w wysokości 848 000 zł oraz dochody ze sprzedaży 3,5 ha uzbrojonych gruntów na terenie Parku Naukowo-Technologicznego Rzeszów–Dworzysko na kwotę 6 183 500 zł, przy uwzględnieniu przyjętej ceny za 1 ha – 1 800 000 zł.

Dochody majątkowe ze sprzedaży uzbrojonych działek na terenie Parku Naukowo-Technologicznego zostały zaplanowane także w latach:

- 2018 r. – sprzedaż około 15 ha – o wartości 27 264 000,00 zł,
- 2019 r. – sprzedaż około 16 ha – o wartości 29 837,00 zł,
- 2020 r. – sprzedaż około 15 ha – o wartości 27 264 000,00 zł.

Objaśnienia te są lakoniczne, podają wyłącznie rodzaj składników majątkowych bez wskazania powierzchni i położenia działek i lokali mieszkalnych, jak również okoliczności wskazujących na realność pozyskania planowanych kwot ze sprzedaży uzbrojonych działek na terenie Parku Naukowo-Technologicznego Rzeszów–Dworzysko z wyraźną tendencją wzrostową w kolejnych latach, na co zwracał już uwagę Skład Orzekający w opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej na 2016 rok.

4. W Zał. Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zostały określone trzy przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, stanowiące wieloletnie programy, w tym jeden realizowany z udziałem środków unijnych (wydatki bieżące) i dwa bez udziału środków unijnych (wydatki bieżące i majątkowe) kontynuowane od 2016 i 2014 roku.
5. W projekcie uchwały prawidłowo określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu Rzeszowskiego:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z podaniem rodzaju umów, wyczerpujących pełny katalog umów z art. 143 ust. 1 i 1a ustawy – Prawo zamówień publicznych (j.t.: DzU 2015, poz. 2164),
 - b) do przekazania uprawnień przez Zarząd Powiatu kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania

jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony, obejmujące pełny zakres upoważnienia, określonego dla Zarządu Powiatu.

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2017 rok przyjęto budżet z deficytem budżetu w kwocie – 2 764 239 zł.

Planowane przychody równe są kwocie 5 693 128,- zł, w tym z tytułu:

a) pożyczki długoterminowej w kwocie 2 764 239,- zł,

b) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2 928 889,- zł.

Planowane rozchody budżetu równe są kwocie 2 928 889,- zł.

Zatem, jest przestrzegany obowiązek wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej, począwszy od 2017 r., zostały pokryte dochodami bieżącymi.

8. Z prognozy kwoty długu Powiatu Rzeszowskiego na lata 2017–2029, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych, wykupu papierów wartościowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego przez Powiat poręczenia oraz planowanej do zaciągnięcia w roku 2017 pożyczki długoterminowej w kwocie 2 764 239,- zł, począwszy od 2017 roku wynosi:

a) w 2017 r. – 3,24% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 8,23% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,80%,

b) w 2018 r. – 4,88% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 10,48% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,44%,

c) w 2019 r. – 2,27% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 16,14% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 1,90%,

d) w 2020 r. – 2,34% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 24,00% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,53%,

e) w 2021 r. – 2,11% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 30,21% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%,

f) w 2022 r. – 1,99% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 26,49% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%,

g) w 2023 r. – 1,95% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 22,48% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%,

h) w 2024 r. – 1,91% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 18,48% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%,

- i) w 2025 r. – 1,87% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 19,12% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%,
- j) w 2026 r. – 1,83% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 19,16% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%,
- k) w 2027 r. – 1,78% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 19,20% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%,
- l) w 2028 r. – 1,74% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 19,25% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%,
- ł) w 2029 r. – 2,01% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat 19,29% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,00%.

Zatem, przy założeniu wykonania planowanych dochodów ze sprzedaży składników majątkowych wskaźniki z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2017–2029 są bezpieczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Anna TRAJKA

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Rzeszowskiego,
2. a/a.